



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

На № 27.06.2018 № 07050-12- 21/14460 від _____

Здолбунівська районна рада
Рівненської області

Про розгляд рішень

Міністерство фінансів України на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 05.06.2018 № 22284/1/1-18 до листа Здолбунівської районної ради від 25.05.2018 № 01.1-09-261 розглянуло ряд рішень сесії Здолбунівської районної ради і в межах компетенції повідомляє.

До рішення сесії Здолбунівської районної ради від 23.05.2018 № 494 «Про підтримку звернення депутатів Острозької районної ради Рівненської області до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України» стосовно субвенції на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження

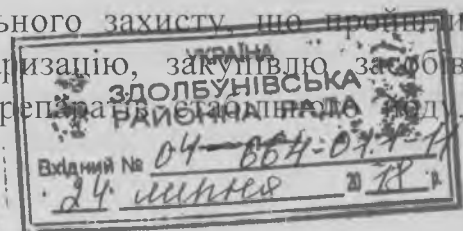
Відповідно до статті 40 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) бюджетні призначення міжбюджетних трансфертів встановлюються законом про Державний бюджет України.

Статтею 12² Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» визначено, що порядок та умови використання коштів збору на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження, встановлюється Кабінетом Міністрів України.

У додатку 7 Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» розподіл коштів субвенції на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження (далі – субвенція), між місцевими бюджетами здійснено з урахуванням норм Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» та постанови Кабінету Міністрів України від 15.02.2012 № 91 «Про затвердження Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження» в межах загального обсягу бюджетних призначень.

Відповідно до статті 12 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» та пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 15.02.2012 № 91 субвенція спрямовується виключно на: будівництво та ремонт захисних споруд цивільного захисту, що пройшли відповідно до законодавства технічну інвентаризацію, закупівлю засобів індивідуального захисту органів дихання та препаратів для лікування.

*
319883



навчання населення користуванню об'єктами спеціальної соціальної інфраструктури та засобами індивідуального захисту органів дихання, фінансування у разі потреби об'єктів спеціальної соціальної інфраструктури, у тому числі реалізація проектів будівництва, реконструкції, капітального та поточного ремонту таких об'єктів, зокрема навчальних закладів, закладів охорони здоров'я, культури, фізичної культури і спорту, об'єктів житлово-комунального господарства, автомобільних доріг, систем зв'язку та погашення кредиторської заборгованості, що утворилася за субвенцією у попередніх роках і зареєстрована органами Казначейства.

Також слід зазначити, що розподіл видатків державного бюджету на видатки розвитку та видатки споживання затверджено додатком № 3 до Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік».

До рішення сесії Здолбунівської районної ради від 23.05.2018 № 498 «Про звернення депутатів Здолбунівської районної ради Рівненської області до Прем'єр-Міністра України Гройсмана В.Б., Голови Верховної Ради України Парубія А.В. та народних депутатів України щодо запобігання знищенню в Україні екстреної медичної допомоги, збільшення оплати праці працівникам системи екстреної медичної допомоги, збільшення медичної субвенції Державного бюджету України на 2018 рік»

Згідно з положеннями пункту 3 частини першої статті 90 Бюджетного кодексу України видатки на надання медичної допомоги центрами екстреної медичної допомоги та медицини катастроф, станціями екстреної (швидкої) медичної допомоги відносяться до видатків на охорону здоров'я, що здійснюються з обласних бюджетів.

Відповідно до норм статті 103-4 Бюджетного кодексу України медична субвенція спрямовується на видатки місцевих бюджетів, передбачені у пункті 3 частини першої статті 89 та пункті 3 частини першої статті 90 цього Кодексу, для оплати поточних видатків, крім видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв.

Головним розпорядником коштів медичної субвенції є Міністерство охорони здоров'я України.

У Законі України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» обсяг медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам становить 57 366,7 млн. грн. і зростає у співставних умовах на 6 375,9 млн. грн., або на 11,3% проти показників 2017 року.

У складі зазначених видатків враховано цільові видатки на надання первинної медичної допомоги до 1 липня 2018 року.

При цьому, відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 13.06.2018 № 420-р «Про перерозподіл деяких видатків державного бюджету, передбачених Міністерству охорони здоров'я України на 2018 рік, та розподіл медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам між бюджетами міст обласного значення, районними бюджетами та бюджетами об'єднаних територіальних громад» передбачено збільшення обсягу медичної субвенції на суму 2060,6 млн.грн. для спрямування до 1 жовтня 2018 р. видатків на надання первинної медичної допомоги бюджетам адміністративно-територіальних одиниць, комунальні заклади охорони

здоров'я яких не уклали договори про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій для первинної медичної допомоги за рахунок відповідного зменшення видатків за бюджетною програмою Міністерства охорони здоров'я України за КПКВК 2308020 «Надання первинної медичної допомоги населенню».

Слід також зазначити, що у Формулі розподілу обсягу медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 19 серпня 2015 р. №618, для обласних бюджетів окремою складовою формули застосовується показник обсягу коштів для надання екстреної медичної допомоги відповідно до Закону України «Про екстрену медичну допомогу», розрахований з застосуванням відповідних коефіцієнтів.

Визначення остаточних обсягів видатків на охорону здоров'я та розподіл їх за напрямами використання, у тому числі на надання екстреної медичної допомоги, здійснюється відповідними місцевими органами влади при формуванні та затвердженні місцевих бюджетів.

При цьому, Порядком та умовами надання медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 № 11 (далі – Порядок та умови), передбачено, що відповідні місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенції планувати та здійснювати з місцевих бюджетів поточні та капітальні видатки закладів охорони здоров'я, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах казначейства.

Також, для покриття можливих бюджетних диспропорцій у місцевих бюджетах у Державному бюджеті України на 2018 рік передбачена стабілізаційна дотація в сумі 200,0 млн. гривень.

Стосовно виділення додаткових коштів на програми розвитку екстреної медичної допомоги (побудову єдиних оперативно-диспетчерських служб центрів екстреної медичної допомоги та медицини катастроф; закупівлю спеціалізованого санітарного транспорту типу В та типу С тощо) слід зазначити наступне.

Згідно зі статтею 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» питання організації матеріально-технічного та фінансового забезпечення закладів охорони здоров'я, які належать територіальним громадам, віднесено до повноважень відповідних рад.

Статтею 6 Закону України «Про екстрену медичну допомогу» визначено, що обласні та Київська міська державні адміністрації забезпечують систему екстреної медичної допомоги матеріально-технічними ресурсами, необхідними для її функціонування та своєчасного і якісного надання екстреної медичної допомоги.

Відповідно до статті 71 Бюджетного кодексу України передбачено спрямування капітальних видатків бюджету розвитку місцевих бюджетів на: соціально-економічний розвиток регіонів; виконання інвестиційних програм (проектів); будівництво, капітальний ремонт та реконструкцію об'єктів соціально-культурної сфери, придбання шкільних автобусів та автомобілів

швидкої медичної допомоги та інші заходи, пов'язані з розширеним відтворенням.

Завдяки новій моделі фінансового забезпечення місцевих бюджетів, відповідно до реформи міжбюджетних відносин, реалізацію якої розпочато в 2015 році, вдалося забезпечити позитивну динаміку надходжень місцевих бюджетів.

Зростання дохідної частини місцевих бюджетів в умовах повної бюджетної самостійності передбачає підвищення ролі та відповідальності місцевих органів влади за ефективне управління ресурсами місцевих бюджетів.

Так, за січень-квітень поточного року до загального фонду місцевих бюджетів (без урахування трансфертів) надійшло 69151,9 млн. грн., приріст надходжень до загального фонду проти січня-квітня минулого року (у співставних умовах) становив 23% або + 12951,6 млн. гривень.

Отже, на зазначені цілі мають залучатися, в першу чергу, кошти місцевих бюджетів та з інших джерел, не заборонених законодавством.

Крім того, Мінрегіону за бюджетною програмою за КПКВК 2761040 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію заходів, спрямованих на розвиток системи охорони здоров'я у сільській місцевості» передбачені видатки по загальному та спеціальному фонду у обсязі 5 000 млн. грн. (залишки субвенції 2017 року – 4 000 млн.грн., субвенція 2018 року – 1 000 млн.грн.).

Згідно з Порядком та умовами надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію заходів, спрямованих на розвиток системи охорони здоров'я у сільській місцевості, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 06.12.2017 № 983, ця субвенція може спрямовуватися, зокрема, на придбання автомобілів швидкої медичної допомоги типу «В».

Водночас джерелами фінансування капітальних видатків, пов'язаних з функціонуванням екстреної медичної допомоги, також можуть бути видатки, передбачені у Державному бюджеті України на 2018 рік за бюджетними програмами:

за КПКВК 3511210 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій» в обсязі 5000,0 млн. грн., розподіл якої буде здійснюватися Комісією, до складу якої входять члени Комітету Верховної Ради України з питань бюджету (чисельністю не менше 50 відсотків складу такої комісії). Міністерство фінансів України на підставі рішення цієї Комісії подає Кабінету Міністрів України для затвердження пропозиції щодо розподілу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій (стаття 26 Закону);

за КПКВК 2761070 «Державний фонд регіонального розвитку» в обсязі 6 000,0 млн. гривень.

Відповідно до статті 24-1 Бюджетного кодексу України та Порядку підготовки, оцінки та відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду

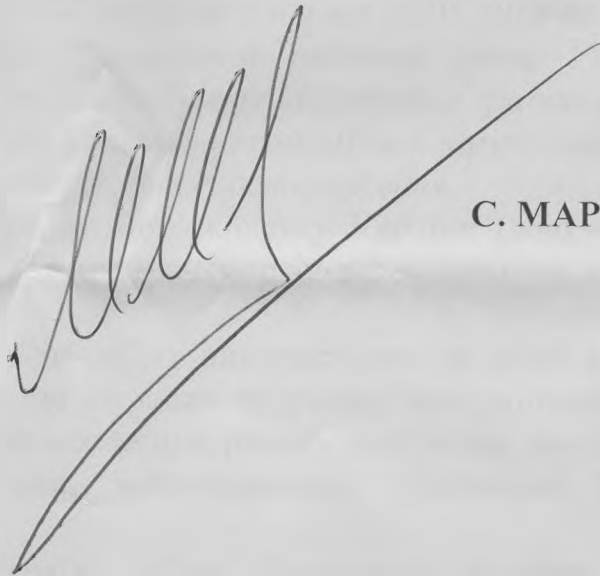
регіонального розвитку, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.03.2015 № 196, формування переліків програм і проектів здійснюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної регіональної політики (Мінрегіоном), за пропозиціями обласних держадміністрацій.

Таким чином, питання покращення матеріально-технічної бази системи екстреної медичної допомоги має вирішуватися відповідними місцевими органами влади з урахуванням вказаних коштів, коштів місцевих бюджетів та інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Стосовно порушеного питання підвищення рівня оплати праці працівників системи екстреної медичної допомоги, встановлення вищих тарифних розрядів за Єдиною тарифною сіткою необхідно зазначити наступне.

Підвищення рівня оплати праці працівників системи екстреної медичної допомоги має здійснюватися одночасно та на єдиних засадах як для всіх працівників сфери охорони здоров'я, так і для інших працівників бюджетної сфери.

Заступник Міністра



С. МАРЧЕНКО