



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку України)

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

№ _____
На № _____ від _____

Здолбунівська районна рада
Рівненської області

вул. Грушевського, 14,
м. Здолбунів, Рівненська обл., 35705

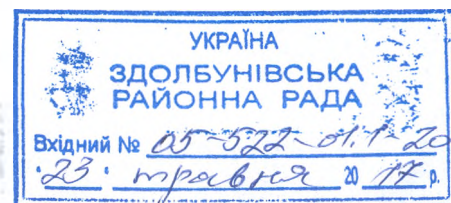
Про створення умов для розвитку бізнесу

Мінекономрозвитку відповідно до резолюцій Секретаріату Кабінету Міністрів України від 06.02.2017 № 4094/1/1-17 та від 23.02.2017 № 4094/3/1-17 було розглянуто Рішення сесії Здолбунівської районної ради Рівненської області від 26.01.2017 № 258 “Про звернення депутатів Здолбунівської районної ради Рівненської області до Президента України, Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України щодо створення сприятливих умов для розвитку малого бізнесу та покращення підприємницького середовища”, яке направлено до Кабінету Міністрів України і Президента України П. О. Порошенка, та у межах повноважень відповідь надана листом від 05.04.2017 № 3611-06/11182-06 (додається).

Крім того, на виконання резолюції Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України С. І. Кубіва від 10.04.2017 № 13472/1/1-17 до листа Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення від 31.03.2017 № 04-34/10-77386 Мінекономрозвитку спільно з МОЗ розглянуто зазначене вище Рішення сесії Здолбунівської районної ради Рівненської області та додатково щодо реформування системи охорони здоров'я повідомляється.

На виконання Концепції реформи фінансування системи охорони здоров'я, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 № 1013-р, МОЗ за участю вітчизняних та міжнародних експертів розробило проект Закону України “Про державні фінансові гарантії

М2 Мінекономрозвитку
Вих. № 3611-06/16509-07 від 18.05.2017 19:06:31



надання медичних послуг та лікарських засобів” (далі – законопроект), що має на меті створення нового механізму фінансування медичних послуг і лікарських засобів за рахунок бюджетних коштів через систему державного солідарного медичного страхування.

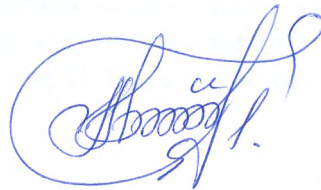
Така модель дозволяє розподілити ризики хвороби та витрати на лікування між великою кількістю застрахованих осіб, заздалегідь збираючи посильні внески з великої кількості людей і спрямовуючи зібрані кошти на виплати за страховим випадком у разі хвороби чи іншого розладу здоров'я. При цьому запроваджувати нові податки або страхові внески не передбачається.

Щорічно Кабінет Міністрів України буде затверджувати гарантований пакет медичної допомоги – чітко визначений набір медичних послуг та ліків, право на отримання якого у разі хвороби матимуть всі без винятку громадяни України. Планується, що спочатку нова модель поширюватиметься виключно на первинний рівень медичної допомоги, а повністю система запрацює у 2019 році.

На даний час законопроект в установленому порядку внесено до Верховної Ради України (реєстраційний № 6327 від 10.04.2017).

Додаток: на 3 арк. у 1 прим.

**Заступник Міністра
економічного розвитку
і торгівлі України**



Юрій БРОВЧЕНКО



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку України)

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

№ _____
На № _____ від _____

Здолбунівська районна рада
Рівненської області

вул. Грушевського, 14,
м. Здолбунів, Рівненська область, 35705

Про створення умов для розвитку бізнесу

На виконання резолюції Секретаріату Кабінету Міністрів України від 06.02.2017 № 4094/1/1-16 та від 23.02.2017 № 4094/3/1-17 Мінекономрозвитку розглянуло Рішення сесії Здолбунівської районної ради Рівненської області (сьоме скликання) від 26.01.2017 № 258 “Про звернення депутатів Здолбунівської районної ради Рівненської області до Президента України, Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України щодо створення сприятливих умов для розвитку малого бізнесу та покращення підприємницького середовища”, направлене до Кабінету Міністрів України, Президента України П. О. Порошенка, й у межах повноважень повідомляє.

Щодо розвитку підприємництва

Наразі зусилля Уряду спрямовані, зокрема, на ефективне регулювання, дерегуляцію та створення сприятливого бізнес-клімату для ефективного функціонування суб'єктів підприємницької діяльності.

За напрямом дерегуляція було прийнято чіткий план заходів органів виконавчої влади щодо дерегуляції господарської діяльності (розпорядження Кабінету Міністрів України від 23.08.2016 № 615). Цей План заходів містить 112 пунктів з 129 завданнями за десятьма напрямками, зокрема у будівельній галузі, сфері адміністративних процедур, удосконаленні процедури державного нагляду (контролю) за регулюванням господарської діяльності, спрощенні процедур митного, податкового регулювання господарської діяльності та подання звітності, розширенні можливостей суб'єктів господарювання щодо участі у наданні публічних послуг, удосконаленні процедур технічного регулювання господарської діяльності.

Повна реалізація Плану заходів дозволить забезпечити: зниження адміністративного тиску на бізнес; створення нових робочих місць; підвищення



інвестиційної привабливості українського бізнесу та економіки у цілому; підвищення місця України в міжнародних бізнес-рейтингах; створення здорової конкуренції на ринку задля поліпшення якості та удосконалення ціноутворення на товари та послуги, як для бізнесу, так і для громадян.

Для підвищення ефективності регулювання Урядом проводиться робота щодо системного перегляду регуляторних актів. Наразі охоплено ключові сфери: сільське господарство та безпека харчових продуктів; будівництво; енергетика; транспорт та інфраструктура; інформаційні технології та телекомунікації. Задля цього у 2016 році при відповідних міністерствах створено робочі групи, які затвердили плани-графіки із системного перегляду регуляторних актів. Результатом цього перегляду має стати скасування неефективних та необґрунтованих регулювань, внесення змін відповідно до кращих світових практик.

На 2017 рік заплановано системний перегляд регуляторних актів на більш ніж 70 ринках.

На сьогодні індикатором сприятливості бізнес-клімату є підвищення позицій України в рейтингу “Ведення бізнесу”, яке здійснюється у рамках виконання плану дій щодо імплементації кращих практик якісного та ефективного регулювання, відображених Групою Світового банку у методології рейтингу “Ведення бізнесу” (далі – План дій), затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1406 (в редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 23.11.2016 № 926).

План дій містить 46 пунктів, якими встановлено завдання за десятьма індикаторами: реєстрація підприємств, забезпечення виконання контрактів, кредитування, захист інвесторів, урегулювання питання щодо неплатоспроможності, підключення до електромережі, отримання дозволів на будівництво, реєстрація власності, міжнародна торгівля, оподаткування.

Повне виконання завдань Плану дій сприятиме підвищенню позиції України у рейтингу “Ведення бізнесу” до ТОП-50 за результатами 2017 року.

Водночас рейтинг “Ведення бізнесу” є доволі складне поняття, яке залежить не тільки від зусиль конкретної країни, спрямованих на удосконалення регулювання бізнесу, а також від змін у законодавчому полі в цілому та у методології розрахунків рейтингу зокрема, корегувань рейтингу (враховано/не враховано) та є нестатичним показником, дуже чутливим до змін, що відбуваються як в Україні, так і в інших країнах.

Крім того, у 2016 році Мінекономрозвитку започаткувало активний процес обговорення пріоритетів державної політики у рамках доопрацювання проекту Стратегії розвитку малого і середнього підприємництва в Україні на період до 2020 року (далі – проект Стратегії).

Зокрема, у листопаді 2016 року в рамках Європейського тижня малого та середнього бізнесу Мінекономрозвитку за підтримки проекту ЄС FORBIZ провело заходи під назвою “Стратегія розвитку малого і середнього підприємництва 2020: пріоритети, презентація, дискусія”. Участь в обговоренні та панельних дискусіях взяли авторитетні представники центральних органів виконавчої влади, громадськості, бізнес-спільноти, консультативно-дорадчих органів, міжнародних програм та проектів технічної допомоги.

Проект Стратегії розроблено у відповідності до загальнодержавних пріоритетів, Стратегії сталого розвитку “Україна-2020”, Плану пріоритетних дій Уряду на 2016 рік та положень Угоди про Асоціацію між Україною та Європейським

Союзом, а також ураховуючи принципи Акту про малий бізнес для Європи.

Довідково. Проект Стратегії та пояснювальна записка до нього були оприлюднені 16.01.2017 на офіційному веб-сайті Міністерства для громадського обговорення відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 "Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики" та надіслано на погодження до заінтересованих органів виконавчої влади.

Наразі Мінекономрозвитку здійснює опрацювання пропозицій, отриманих за час громадського обговорення проекту Стратегії. Після завершення опрацювання наданих у процесі громадського обговорення зауважень та пропозицій і результатів погодження із заінтересованими органами виконавчої влади згідно з Регламентом Кабінету Міністрів України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, проект Стратегії буде подано на розгляд до Кабінету Міністрів України.

Щодо підвищення мінімальної заробітної плати

Відповідно до статті 8 Закону України "Про Державний бюджет України на 2017 рік" з 1 січня встановлено мінімальну заробітну плату у місячному розмірі 3200 гривень.

Мінсоцполітики, як центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері праці та соціальної політики, проаналізувало можливі наслідки такого підвищення та інформувало Міністерство, що зростання мінімальної заробітної плати забезпечить підвищення рівня заробітної плати для найменш оплачуваних категорій працівників, слід очікувати "детінізації" доходів від трудової діяльності та зростання надходжень до соціальних фондів. За оцінками Мінсоцполітики таке рішення не обумовить зниження показників зайнятості та безробіття, а отже значного відхилення кількості зайнятих та рівня безробіття від прогнозних параметрів у короткостроковому та середньостроковому періоді, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 01.2016 № 399 "Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2017 рік та основних макрпоказників економічного і соціального розвитку України на 2018 і 2019 роки", не спостерігатиметься.

З метою створення умов для стабілізації фінансового стану держави та удосконалення окремих положень соціальної політики прийнято Закон України від 06.12.2016 № 1774 "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України". Цей Закон спрямовано на вдосконалення законодавства щодо підвищення мінімальних розмірів оплати праці та страхових виплат, економічного та раціонального використання державних коштів та приведення у відповідність до фінансових можливостей положень окремих законів України.

Наразі в рамках виконання Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації цього Закону України, схваленого на засіданні Кабінету Міністрів України 11 січня 2017 року (протокол № 1), Урядом здійснюються заходи, спрямовані на належне виконання зазначеного Закону.

Разом з тим, для уникнення підвищення навантаження на платників податків, у тому числі й на фізичних осіб – підприємців, Законом України від 20.12.2016 № 1791 "Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2017 році" переглянуті окремі положення Податкового кодексу України, які мають прив'язку до розміру мінімальної заробітної плати. Зокрема, ставки єдиного податку для платників першої групи встановлено у відсотках до розміру прожиткового

мінімуму для працездатних осіб (1600 грн. на місяць з 01.01.2017), а не мінімальної заробітної плати (як це було до 2017 року).

При цьому зауважимо, що Податковим кодексом України органам місцевого самоврядування надана можливість регулювати розмір ставок для платників першої та другої груп залежно від виду господарської діяльності у діапазоні від 0 до 10 % (від розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб) та від 0 до 20 % (від розміру мінімальної заробітної плати) відповідно (пункти 293.1 та 293.2 статті 293).

Щодо створення громадських інституцій для захисту підприємців

Інформуємо, що з метою забезпечення прозорості діяльності органів державної влади, сприяння зниженню рівня корупції та запобігання недобросовісній (нечесній) поведінці стосовно суб'єктів підприємництва в Україні, а також з урахуванням положень Меморандуму про взаєморозуміння щодо підтримання української антикорупційної ініціативи від 12.05.2014, укладеного між Кабінетом Міністрів України, Європейським банком реконструкції та розвитку, Організацією економічного співробітництва та розвитку, Американською торгівельною палатою в Україні, Європейською Бізнес Асоціацією, Федерацією роботодавців України, Торгово-промисловою палатою України, Українським союзом промисловців і підприємців, Урядом утворено Раду бізнес-омбудсмена, як постійно діючий консультативно-дорадчий орган Кабінету Міністрів України.

З метою запровадження на законодавчому рівні в Україні інституту бізнес-омбудсмена в якості посередника, незалежної третьої особи, що сприятиме суб'єктам підприємництва у захисті їх права на підприємницьку діяльність, Мінекономрозвитку розроблено проект Закону України Закон України "Про Установу бізнес-омбудсмена" та подано до Верховної Ради України (реєстраційний номер 4591 від 05.05.2016), який прийнято у першому читанні 31.05.2016 та включено до порядку денного поточної сесії Верховної Ради України.

Також, для забезпечення взаємодії органів виконавчої влади і суб'єктів господарювання на засадах партнерства, відкритості та прозорості Урядом утворено Раду підприємців при Кабінеті Міністрів України, яка є постійно діючим консультативно-дорадчим органом, серед основних завдань якого згідно з Положенням, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 13.02.2008 № 54, є: розгляд пропозицій суб'єктів підприємницької діяльності щодо внесення змін до актів законодавства з метою створення сприятливих умов для розвитку підприємництва в Україні; забезпечення урахування громадської думки під час підготовки та організації виконання рішень Кабінету Міністрів України, центральних і місцевих органів виконавчої влади з питань підприємницької діяльності.

На регіональному рівні для залучення суб'єктів господарювання, громадських організацій підприємців, об'єднань підприємців до формування державної регуляторної політики і державної політики у сфері підприємництва рішеннями обласних державних адміністрацій утворено регіональні ради підприємців, відповідно до Типового положення про регіональну раду підприємців в Автономній Республіці Крим, області, м. Києві та Севастополі, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.05.2011 № 526.

Основними завданнями регіональних рад підприємців є: сприяння у створенні дієвого механізму взаємодії суб'єктів господарювання, громадських організацій підприємців, об'єднань підприємців та Ради міністрів Автономної Республіки Крим,

органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування на засадах партнерства і відкритості, а також участь у формуванні та реалізації державної регуляторної політики і державної політики у сфері підприємництва в регіоні; підготовка пропозицій щодо внесення змін до нормативно-правових актів у сфері підприємництва; розгляд проектів регіональних програм розвитку підприємництва та участь у проведенні аналізу їх виконання; підготовка і подання Раді міністрів Автономної Республіки Крим, органам виконавчої влади та органам місцевого самоврядування пропозицій щодо: створення правових, економічних та організаційних умов для забезпечення розвитку підприємництва в регіоні; формування та реалізація в регіоні спрямованої на забезпечення захисту інтересів суб'єктів господарювання державної регуляторної політики і державної політики у сфері підприємництва; розв'язання спірних питань у сфері підприємництва; розвиток підприємницької ініціативи, підтримка та популяризація підприємницької діяльності, досвіду соціальної відповідальності бізнесу, відродження позитивних традицій та етичних принципів підприємництва.

Щодо діалогу між підприємцями та органами законодавчої влади

Інформуємо, що встановлення публічного діалогу, партнерських стосунків органів державної влади, бізнесу, громадських інститутів є пріоритетним у процесі реалізації державної нормотворчої діяльності та регуляторної політики.

Постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 "Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики" затверджено Порядок проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, який визначає основні вимоги до організації і проведення органами виконавчої влади консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики (далі – консультації з громадськістю).

Консультації з громадськістю проводяться з питань, що стосуються суспільно-економічного розвитку держави, реалізації та захисту прав і свобод громадян, задоволення їх політичних, економічних, соціальних, культурних та інших інтересів.

Консультації з громадськістю проводяться у формі публічного громадського обговорення, електронних консультацій з громадськістю (безпосередні форми) та вивчення громадської думки (опосередкована форма).

Результати проведення консультацій з громадськістю враховуються органом виконавчої влади під час прийняття остаточного рішення, або в його подальшій роботі.

За результатами публічного громадського обговорення, електронних консультацій з громадськістю органи виконавчої влади готують відповідний звіт, що оприлюднюється на своєму офіційному веб-сайті, а також на урядовому веб-сайті "Громадянське суспільство і влада".

Проекти регуляторних актів виносяться на громадське обговорення з урахуванням вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності"(далі – Закон).

Так, у статті 6 Закону закріплені права громадян, суб'єктів господарювання, їх об'єднань, наукових установ та консультативно-дорадчих органів у здійсненні державної регуляторної політики. Це, зокрема, право:

подавати до регуляторних органів пропозиції про необхідність підготовки проектів регуляторних актів, та їх перегляду;

у випадках, передбачених законодавством, брати участь у розробці проектів регуляторних актів;

подавати зауваження та пропозиції щодо оприлюднених проектів регуляторних актів, брати участь у відкритих обговореннях питань, пов'язаних з регуляторною діяльністю;

бути залученими регуляторними органами до підготовки аналізів регуляторного впливу, експертних висновків щодо регуляторного впливу та виконання заходів з відстеження результативності регуляторних актів;

самостійно готувати аналіз регуляторного впливу проектів регуляторних актів, розроблених регуляторними органами, відстежувати результативність регуляторних актів, подавати за наслідками цієї діяльності зауваження та пропозиції регуляторним органам або органам, які відповідно до цього Закону на підставі аналізу звітів про відстеження результативності регуляторних актів приймають рішення про необхідність їх перегляду;

одержувати від регуляторних органів у відповідь на звернення, подані у встановленому законом порядку, інформацію щодо їх регуляторної діяльності.

Зазначені права громадськості дають можливість представникам бізнесу впливати на весь процес, починаючи з планування, та закінчуючи прийняттям, відстеженням результативності та переглядом відповідних регуляторних актів.

Крім того, згідно із статтею 13 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" територіальна громада має право проводити громадські слухання – зустрічатися з депутатами відповідної ради та посадовими особами місцевого самоврядування, під час яких члени територіальної громади можуть заслуховувати їх, порушувати питання та вносити пропозиції щодо питань місцевого значення, що належать до відання місцевого самоврядування. Пропозиції, які вносяться за результатами громадських слухань, підлягають обов'язковому розгляду органами місцевого самоврядування.

Отже, чинним законодавством забезпечено можливість взаємодії влади та представників бізнесу у вирішенні актуальних питань на місцевому, регіональному, центральному рівнях.

**Перший заступник Міністра
економічного розвитку
і торгівлі України**



Максим НЕФЬОДОВ